



CDMX
CIUDAD DE MÉXICO



Marco Regulatorio de Inhalables

(psicoactivos volátiles)

Uso indebido de disolventes

vive libre

Marco regulatorio



Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos



Artículo 1

- ❖ Todas las personas **gozarán** de los **derechos humanos** reconocidos por la **Constitución** y los **tratados internacionales** de los que México sea parte
- ❖ **Prohíbe** la **discriminación**, entre **otros motivos**, por **condiciones de salud**

Artículo 4

- ❖ **Consagra** el **derecho** a la **protección** de la **salud**, de todos los **mexicanos**, elevado a **rango constitucional** en febrero de 1983
- ❖ **Éste derecho debe ser ejercido** con base en los **principios** de **universalidad**, **igualdad** y de **NO discriminación**

Tratados internacionales



Los **tres** tratados principales de **fiscalización internacional** de **drogas** se **apoyan** y **complementan** mutuamente

1961

- **Convención Única sobre Estupefacientes**
(Enmendada por el Protocolo de 1972)

1971

- **Convenio sobre Sustancias Psicotrópicas**

1988

- **Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas**

Tratados internacionales



Propósito importante de la **Convención de 1961** y del **Convenio de 1971** es establecer **medidas de control** de orden internacional con el fin de **asegurar la disponibilidad** de **estupefacientes** y **sustancias psicotrópicas** para fines **médicos** y **científicos**, e **impedir** su **desviación** hacia **canales ilícitos**, lo cual incluye **disposiciones generales** sobre **tráfico** y **consumo** de **drogas**

La **Convención de 1988** reforzó significativamente la **obligación** de los países de **imponer sanciones penales** para **combatir la producción ilícita**, la **posesión** y el **tráfico de drogas**

- **Ninguno** contempla **nada** sobre los **psicoactivos volátiles** (*inhalables*)
- **No** hacen **referencia** a **tabaco** ni **alcohol** (*las drogas legales de mayor consumo*)

Legislación Federal



Entre las **disposiciones jurídicas** para la **prevención** y la **reducción** del **consumo** de **sustancias psicoactivas** - *entre las cuales se encuentran los **inhalables*** - que ha **implantado** el **gobierno mexicano** a nivel **federal**, están:

- **Ley General de Salud**
- **Ley Orgánica de la Administración Pública Federal**
- **Código Penal Federal**
- **Plan Nacional de Desarrollo**

Ley General de Salud



Artículo 254. La **Secretaría de Salud** y los **Gobiernos** de las **Entidades Federativas** en sus respectivos **ámbitos de competencia**, para **evitar** y **prevenir** el **consumo** de **substancias inhalables** que produzcan **efectos psicotrópicos** en las **personas**, se ajustarán a lo siguiente:

- I.- Determinarán y ejercerán **medios** de **control** en el **expendio** de **substancias inhalantes**, para **prevenir** su **consumo** por parte de **menores de edad** e **incapaces**;
- II.- Establecerán **sistemas** de **vigilancia** en **establecimientos** destinados al **expendio** y **uso** de dichas **substancias**, para **evitar** el **empleo indebido** de las mismas;
- III.- Brindarán la **atención médica** que se requiera, a las **personas** que **realicen** o **hayan realizado** el **consumo** de **inhalantes**, y
- IV.- Promoverán y llevarán a cabo **campañas permanentes** de **información** y **orientación** al público, para la **prevención** de **daños** a la **salud** provocados por el **consumo** de **substancias inhalantes**

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal



Faculta a la **Secretaría de Salud**, entre **otras cosas**, para:

- ❖ *Planear, normar, coordinar y evaluar* el **Sistema Nacional de Salud** y **proveer** a la adecuada **participación** de las **dependencias** y **entidades públicas** que presten **servicios de salud**, a fin de **asegurar** el **cumplimiento** del **derecho** a la **protección** de la **salud**
- ❖ **Ejecutar** el **control** sobre la *preparación, posesión, uso, suministro, importación, exportación y distribución* de **drogas** y **productos medicinales**, a excepción de los de **uso veterinario** que **no estén comprendidos** en la **Convención de Ginebra (1988)**
- ❖ *Estudiar, adaptar y poner en vigor* las **medidas necesarias** para **luchar** contra las **enfermedades transmisibles**, contra las **plagas sociales** que **afecten** la **salud**, contra el **alcoholismo** y las **toxicomanías**, y otros **vicios sociales**, y contra la **mendicidad**

Artículo 39

Código Penal Federal



Al que por **cualquier medio, obligue, procure, induzca o facilite** a una persona **menor de dieciocho años de edad** o personas que **no tengan la capacidad de comprender el significado del hecho** o de personas que **no tienen capacidad de resistir la conducta**, el consumo de **drogas o enervantes**

- ❖ Se le impondrán de **7 a 12 años de prisión** y de **1,000 a 2,500 días multa**
- ❖ Cuando de la **práctica reiterada** de los **actos de corrupción**, la persona adquiera los **hábitos de fármaco dependencia**, las **penas** serán de **10 a 15 años de prisión** y de **2,000 a 2,500 días multa**
- ❖ Cuando los **actos de corrupción** se realicen **reiteradamente** y la persona incurra en la **comisión de algún delito**, la **prisión** se aumentará de **3 a 6 años**

Al que **organice o realice eventos, reuniones o convivios** al interior de inmuebles particulares con la **finalidad de obtener una ganancia** derivada de la **venta y consumo** de drogas.

Artículo 185

Artículo 184

Prisión de **5 a 7 años** y **multa** de **500 a 1,000 días**

Legislación Local



Disposiciones jurídicas para la **prevención** y **reducción** del **consumo** de **sustancias psicoactivas** que ha implantado el **GDF**:

- Ley de **Salud**
- Ley de **Establecimientos Mercantiles**
- Ley para la **Atención Integral del Consumo de Sustancias Psicoactivas**
- Ley de **Cultura Cívica**
- Ley de **Movilidad**
- **Código Penal**
- **Reglamento de Tránsito Metropolitano**

todos del **Distrito Federal**

Ley de Salud del DF



- Considera**
- ❖ Entre los **servicios básicos** de **salud** los referentes a la **atención integral** del **consumo** de **sustancias psicoactivas**
Artículo 5
 - ❖ La **prevención** y **atención** de las **enfermedades mentales** con un **carácter prioritario**
Artículo 62
- Otorga**
- ❖ **Prioridad** en la **atención integral** del **consumo** de **sustancias psicoactivas**
Artículo 82
 - ❖ **Atribuciones** al **GDF** para el **desarrollo** de **programas** de **salud** contra las **adicciones**
Artículo 17
- Establece**
- ❖ **Acciones específicas** que el **GDF** llevará a cabo en **atención integral** del **consumo** de **sustancias psicoactivas**
Artículos 63 y 83
 - ❖ El **GDF**, en **coordinación** con las **autoridades competentes**, **fomentará** y **apoyará** la **realización** de **programas** para la **prevención** del **uso** de **inhalables** y otras **substancias** que puedan causar **alteraciones mentales** o **dependencia**

Ley de Establecimientos Mercantiles del DF



Los titulares y dependientes de los establecimientos mercantiles tienen **PROHIBIDO** realizar, permitir o participar en la **venta** de **inhalables** o **disolventes** a menores de edad. *Artículo 11*

El **INCUMPLIMIENTO** será **SANCIONADO** con **351** a **2,500** veces la **Unidad de Cuenta de la Ciudad de México (UC) vigente** *Artículo 66*

PROHIBICIÓN

INCUMPLIMIENTO

SANCIÓN

Ley para la Atención Integral del Consumo de Sustancias Psicoactivas del DF



Artículo 1. Como **objeto** de la **Ley**, destaca:

- Establecimiento de las **bases** de **política pública** en materia de **atención integral** del **consumo** de **sustancias psicoactivas**, a partir de un **enfoque preventivo**
- Implementación de **mecanismos** para **coadyuvar** en la **vigilancia** y **supervisión** de **establecimientos especializados** en **adicciones**
- Definición, **organización** y **funcionamiento** del **Instituto** (*IAPA*)

Atención integral

- **Modalidades** y **estrategias** para la **prevención** del **consumo** de sustancias psicoactivas
- Intervención, **tratamiento** y **rehabilitación** del **consumo** de sustancias psicoactivas
- **Integración comunitaria** de personas en **recuperación**

Ley para la Atención Integral del Consumo de Sustancias Psicoactivas del DF



En relación con **menores** de **edad**, personas que **no** tienen **capacidad** para **comprender** el **significado** del **hecho** o personas que **no** tienen **capacidad** para **resistirlo**, la Ley dispone:

Las **Delegaciones Políticas** deberán

- ❖ Desarrollar e implementarán **programas** administrativos para **prohibir** la **venta** o el **suministro** de **sustancias inhalables**
- ❖ Dirigir los **programas** de manera particular a **establecimientos mercantiles** que tengan por **objeto** el **expendio** de **inhalables**
- ❖ En caso de **tener conocimiento** sobre la **venta** o **suministro** dar **aviso** al **Ministerio Público**

Artículo 10

Ley de Cultura Cívica del DF



Establece

Como **infracción** contra la **seguridad ciudadana inhalar o aspirar** estupefacientes, psicotrópicos, enervantes o sustancias tóxicas en lugares **públicos**

Sancionará con **multa** equivalente de **21** a **30** veces la **UC** o con **arresto** de **25** a **36** horas

Artículo 25

Considera como **agravante** el **estado** de **intoxicación** por el **consumo** de **estupefacientes, psicotrópicos o sustancias tóxicas** al momento de la comisión de la **infracción**; pudiéndose **aumentar** la **sanción** hasta en **una mitad** sin **exceder** el **máximo** establecido para el caso del **arresto**. *Artículo 31*

Dispone que cuando el **infractor** se encuentre **bajo** el **influjo** de **sustancias tóxicas**, el **Juez ordenará** al **médico**, previó examen, **dictamine** su **estado** y **señale** el **plazo** probable de **recuperación**, será **base** para **fijar** el **inicio** del **procedimiento**. En tanto se **recupera** será ubicado en la sección que **corresponda**

Artículo 60

Ley de Movilidad del DF



Faculta a la **Secretaría** para:

Cancelar de forma **definitiva** las **licencias** o **permisos** cuando el **titular** cometa alguna **infracción** a la **Ley** o sus **reglamentos**, bajo **influencia** de **estupefacientes, psicotrópicos** u otras **sustancias tóxicas** *Artículo 67*

Imponer **multa** a los **concesionarios, permisionarios, operadores, conductores, empleados o personas** relacionados directamente con la **prestación del servicio de transporte** por **conducir** las **unidades** bajo los **efectos** del **alcohol, drogas, enervantes** o cualquier otra **sustancia tóxica**

- ❖ **Multa** de **350** a **450** veces la **UC**, en el caso de **unidades de servicio de pasajeros**
- ❖ **Multa** de **250** a **350** veces la **UC**, en el caso de **servicio de carga**.

Sin perjuicio de la **detención** de la **unidad** y las demás **responsabilidades** en que se pueda **incurrir** *Artículo 251*

Código Penal para el DF



Califica el homicidio y las lesiones cuando se **cometan** en estado de **alteración voluntaria**

Existe **estado** de **alteración voluntaria**: cuando la persona lo **comete** el **delito** en estado de **ebriedad** o bajo el **influjo** de **estupefacientes** o **psicotrópicos** u otras **sustancias** que produzcan **efectos** similares

Artículo 138

Pena

Homicidio calificado de **20** a **50** años de prisión *Artículo 128*

Lesiones calificadas incremento en **2 / 3** la **pena** que corresponda. *Artículo 134*

A quien mediante la **utilización** de **sustancias tóxicas**, realice **actos** que **perturben** la **paz pública**

Artículo 362

De **2** a **7** años de **prisión** y **suspensión** de **derechos políticos** hasta por **10** años

Código Penal para el DF



Cuando la **comisión** del **delito** obedezca a la **inclinación** o **abuso** de **sustancias psicoactivas** independientemente de la **pena** que **corresponda**, se le **aplicará** **tratamiento** de **deshabitación** o **desintoxicación**, el cual **NO** podrá **exceder** del **término** de la **pena** impuesta por el **delito** cometido

Cuando se trate de **penas** no **privativas** o **restrictivas** de la **libertad**, el **tratamiento** no **excederá** de **6** meses

Artículo 67

Código Penal para el DF



Al que por cualquier medio, **obligue, procure, induzca o facilite** a una persona **menor** de **dieciocho** años de edad o personas que **no tengan** la **capacidad** de **comprender** el **significado** del **hecho** o personas que **no tienen capacidad** de **resistir** la **conducta**, del **consumo** de **drogas** o **enervantes**

- ❖ Se le **impondrá** una **pena** de **7** a **12** años de **prisión** y de **1,000** a **2,500** días de **multa**
- ❖ Cuando de la **práctica reiterada** de **actos** de **corrupción**, la persona adquiera **hábitos** de **fármaco dependencia**, las **penas** serán **10** a **15** años de **prisión** y de **1,000** a **2,500** días de **multa**
- ❖ Cuando la **práctica** de **actos** de **corrupción**, la persona **incurra** en **comisión** de algún **delito**, la **prisión** se **aumentará** de **3** a **6** años

Artículo 184

Al que **organice** o **realice** **eventos**, **reuniones** o **convivios** al **interior** de **inmuebles particulares** con la **finalidad** de **obtener** una **ganancia** derivada de la **venta** y **consumo** de **drogas**

Artículo 185

Se **impondrá** **prisión** de **5** a **7** años y de **500** a **1,000** días de **multa**

Reglamento de Tránsito Metropolitano



Prohíbe conducir vehículos por la vía pública, cuando se tenga una cantidad de alcohol en la sangre superior a 0.8 gramos por litro o de alcohol en aire expirado superior a 0.4 miligramos por litro o bajo el influjo de narcóticos.

Artículo 31



DESACATO



CONSECUENCIAS

- ❖ **Arresto administrativo inconvertible** de **20** a **36** horas *Artículo 31*
- ❖ **Penalización** de **6** puntos *Artículo 44*
- ❖ **Cancelación** de **licencia** por la **acumulación** de **12** puntos *Artículo 44*

Problemas NO resueltos



Venta o **suministro** de **sustancias psicoactivas** tanto **legales** como **ilegales** a **menores** de **edad**

Incumplimiento sin sanción de la **normatividad** referente de los **establecimientos mercantiles**

Insuficiencia de **regulación** adecuada de los **psicoactivos volátiles** (*inhalables*)

Estigmatización de las **personas** con **adicción** a **sustancias psicoactivas** en general, **inhalables** en **especial** e **incumplimiento** de sus **derechos**

Consideración de **agravada** la **comisión** de **delitos** bajo **intoxicación** por alguna **sustancia psicoactiva** al momento de su **comisión**

Propuestas del IAPA



Propuestas de **modificación** de la **Ley General de Salud** y de la **Ley de Salud** del DF en materia de **Inhalables**

Propuestas de **modificación** de la **Ley de Cultura Cívica** y de su **Reglamento** que **incluya canalización a tratamiento de infractores reincidentes** con problemas de **adicción**

Mejor **proporción** entre el **presupuesto** que se **destina a combatir la OFERTA** y el que se **otorga para disminuir la DEMANDA**

Para **obtener dinero** suficiente aplicar una **Política Fiscal Saludable** (*tabaco 70% y alcohol 64% únicos impuestos bien aceptados por la población*)

Ley para el Tratamiento Jurisdiccional de las Adicciones en el DF (*Justicia Terapéutica **tratamiento** de adicciones para reducir **reincidencia delictiva***)

Propuestas del IAPA



Plan Rector para la **Atención Integral** del **Consumo de Inhalables** en la **CDMX**

Promover el establecimiento de una **Norma Oficial Mexicana (NOM)** sobre **productos** que **contienen psicoactivos volátiles** y otros **inhalables** en su formulación

Reforzar la **interacción** con la **industria productora**, los **distribuidores** y los **comercializadores** de **productos** con **psicoactivos volátiles** para el **etiquetado** adecuado de los mismos y la **limitación voluntaria** de **venta**

Establecer **mecanismos** de **información** y **denuncia** sobre **desvíos** de **volúmenes** de **psicoactivos volátiles** en su **elaboración**, **importación**, **transportación** y **deshecho**

Cumplir y **promover** el **cumplimiento** de la **Ley** y la **aplicación** de **sanciones** para quien **vende** este tipo de **productos** a las y los **menores** de **edad**

Promover con el **sector educativo** la **sustitución** del **material didáctico** y de **útiles escolares** que contengan sustancias **volátiles** tóxicas

Reformas de la ALDF

Aprobadas NO Publicadas



Ley de Establecimientos Mercantiles del DF

Artículo 11.- Queda prohibido a los titulares y sus dependientes realizar, permitir o participar en las siguientes :

- I.- La venta de cualquier tipo de bebidas alcohólicas, productos derivados del tabaco, inhalables **con efectos psicotrópicos activos en presentación de adhesivos, aerosoles, cementos, solventes, thinner, éther y líquidos para limpieza**, a los menores de edad;

Para efectos del párrafo anterior, la **Secretaría de Salud del Distrito Federal** emitirá un **listado** que integre los **productos** considerados como **sustancias psicoactivas** en el **Distrito Federal**

II...

Reformas de la ALDF

Aprobadas NO Publicadas



Ley de Establecimientos Mercantiles del DF

Artículo 35.- Se consideran de bajo Impacto los establecimientos en que se proporcionen los siguientes servicios:

I a XV...

XVI. Tlapalerías y papelerías o cualquier otro que venda sustancias psicoactivas.

Los establecimientos mercantiles a que se refiere este titulo tienen prohibida la venta y/o distribución de bebidas alcohólicas en envase abierto y/o al copeo, para su consumo en el interior, **al igual queda prohibida la venta de productos considerados como sustancias psicoactivas a menores de edad**

...

Se **adiciona** la **fracción VIII** al artículo **71** para quedar como sigue:

Artículo 71.- Se impondrá clausura permanente, sujetándose al procedimiento de revocación de oficio, los establecimientos mercantiles que realicen las siguientes:

VIII. Cuando se venda algún tipo de sustancia inhalable psicoactiva, a menores de edad

Reformas de la ALDF

Aprobadas NO Publicadas



Ley de Salud del DF

Artículo 5.- Para los efectos del derecho a la protección a la salud, se consideran servicios básicos de salud los referentes a:

I a XIII...

XIV.- La atención a las adicciones relacionadas con la inhalación de disolventes

Artículo 82.- La prevención, atención, control y combate contra las adicciones, particularmente al tabaquismo, alcoholismo, farmacodependencia **y adicción a sustancias psicoactivas** tiene carácter prioritario. El Gobierno garantizará, a través de la Secretaría, servicios integrales de salud para la atención de las adicciones.

Artículo 83.- El Gobierno, en el ámbito de sus competencias, realizará, entre otras, las siguientes acciones para la ejecución de sus obligaciones en materia de adicciones, especialmente tabaquismo, alcoholismo **y adicción a sustancias psicoactivas**:

- I.- Establecer unidades permanentes...
- II.- Impulsar medidas intensivas...

Reformas de la ALDF

Aprobadas NO Publicadas



Código Penal del DF

Artículo 184.- Al que por cualquier medio, obligue , procure, induzca o facilite a una persona menor de dieciocho años de edad o personas que no tienen capacidad de resistir la conducta , a realizar actos de exhibicionismo corporal, lascivos o sexuales, simulados o no, con fin lascivo o sexual, prostitución, ebriedad, consumo de drogas o enervantes, **consumo de solventes o inhalantes**, prácticas sexuales o a cometer hechos delictuosos, se les impondrán de siete a doce años de prisión y de mil a dos mil quinientos días multa.

Equiparandolas con **corrupción** de menores

Reflexiones



- El **alcohol** (la droga más daños causa) y el **tabaco** (la droga más letal) son productos **innecesarios**, pero **legales**
- Los **disolventes NO son drogas**, son sustancias **necesarias** para productos **legales** que se **desvían** y se hace un **uso indebido**
- Los **disolventes** son **volátiles** y tienen **efectos** en el **cerebro humano** (*similares a algunas drogas*) por eso los llamamos **psicoactivos volátiles**
- La **inhalación voluntaria** de **disolventes** o **productos** que los **contengan** es una **desviación o uso indebido** que daña la salud.
- Los **inhalables** son las “**DROGAS SIN GLAMOUR**”, poco le **importan** a casi **nadie**



CDMX
CIUDAD DE MÉXICO



vive libre

iapa.df.gob.mx

Av. Río Mixcoac, Núm. 234 • Col. Acacias, Del. Benito Juárez, C.P. 03240 • Ciudad de México, Distrito Federal • Tel. 4631 3035, Ext.